



# CITTÀ DI CAVE

PROVINCIA DI ROMA

## COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto N. 54 Del 09/06/20	<b>OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO COMUNALE DI RECESSO DAL CONTRATTO DI SERVIZIO GESTIONE ENTRATE E RECESSO PARTECIPAZIONE AZIONARIA CEP SPA.</b>
----------------------------	--

L'anno duemilaventi, questo giorno **NOVE** del mese di giugno alle ore 12:42 nella Sede Comunale, si è riunita

### LA GIUNTA COMUNALE

Convocata nelle forme di legge e rispettivamente presenti i sigg.	Presente	Assente
Lupi Angelo Sindaco	X	
Renzi Massimiliano Assessore	X	
Beltramme Giulio “	X	
Vecchi Roberta “	X	
Baroni Silvia “	X	
Maggi Cristian “	X	

Presiede il Signor **Angelo Lupi - Sindaco -**

Assiste il Segretario Comunale **Dott.ssa Giada De Francesco**

### ACQUISITI I PARERI DEI RESPONSABILI DI DIPARTIMENTO

(Art. 49 D.LGS. 267/2000)

RESPONSABILE DEL: II Dip. IN DATA: 08/06/2020	<b>PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA: Favorevole</b>  Dott.ssa Alessandra Galizia
RESPONSABILE DEL: II Dip. IN DATA: 08/06/2020	<b>PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE: Favorevole</b>  Dott.ssa Alessandra Galizia

## LA GIUNTA COMUNALE

**Premesso** che sulla proposta della presente deliberazione, il Responsabile del Dipartimento Finanziario per quanto concerne la regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ha espresso parere favorevole;

**Dato atto** che:

- il Consorzio Ecologico Prenestino - CEP - si è costituito tra i Comuni di Bellegra, Capranica Prenestina, Cave, Colonna, Galliciano nel Lazio, Genazzano, Olevano Romano, Palestrina, Poli, Rocca di Cave, Roiate, San Cesareo, San Vito Romano e Zagarolo, il cui riconoscimento giuridico è stato disposto dalla Regione Lazio con deliberazione della Giunta Regionale 23 dicembre 1988 n°11402;

- con deliberazione consortile AC n. 11/94 è stato approvato il nuovo Statuto e la Convenzione, così come approvati dai Consigli Comunali di tutti gli Enti consorziati, ed è stata attuata la trasformazione del Consorzio, applicando la forma della Azienda Consortile prevista dall'art.25, 1° comma della legge 142/90, in relazione al modello amministrativo dell'Azienda Speciale, delineata dall'articolo n°23 della predetta legge, provvedendo dunque alla pubblicazione dell'avviso di revisione del Consorzio sul B.U.R.L.n°21 - parte terza - del 29 luglio 1995;

- i Sindaci dei Comuni del Consorzio CEP, alla luce dell'attuazione della legge regionale 6/96 sul servizio idrico integrato nell'Ato2 a far data dal 1 gennaio 2007, nella riunione del giorno 13 dicembre 2006 hanno approvato un ordine del giorno con l'intento di rilanciare lo sviluppo del CEP mediante sua trasformazione in società per azioni, estendendone l'attività alla gestione associata dei servizi catastali, gestione/riscossione tributi/entrate, reti di illuminazione pubblica e fonti di energia alternativa, del calore, e altro;

- in linea con gli indirizzi della Conferenza dei Sindaci, l'Assemblea Consortile con la deliberazione n°05/2009 ha disposto, ai sensi dell'art. 115 del D.Lgs 267/2000 la trasformazione del Consorzio Ecologico Prenestino in società per azioni, approvando al riguardo lo statuto societario;

**Dato atto** che il Consiglio Comunale con delibera n. 56 del 19.12.2009 ha approvato la partecipazione azionaria nella società Cep spa, disponendo il graduale affidamento della gestione dell'intero ciclo delle entrate;

**Richiamate:**

- le delibere di Giunta Comunale n.220 del 27.12.2011 e n. 58 del 05.04.2012 con la quale è stato disposto l'affidamento del servizio delle entrate comunale alla società Cep spa, sottoscrivendo il relativo contratto in data 08.05.2012;

- la delibera di Giunta Comunale n. 165 del 04.10.2012 con la quale è stata affidata al Cep la riscossione coattiva dell'ICI relativa agli anni 2009 – 2010 – 2011 con l'applicazione dell'aggio pari a 13,50%;

- la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 24.03.2015 con la quale, in attuazione di quanto deliberato nel 2009, è stato approvato lo schema di contratto di servizio per l'affidamento alla propria società partecipata CEP S.p.a. - Consorzio Enti Pubblici - della gestione (liquidazione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva) delle entrate comunali, nonché delle attività relative alla revisione e al classamento delle rendite catastali, sottoscritto in data.15/04/2015.

**Evidenziato** che ai sensi degli affidamenti disposti dal 2012 al 2015 la società partecipata è subentrata in tutti i diritti e gli obblighi spettanti al Comune, assumendo il ruolo di Funzionario Responsabile delle entrate anche ai fini del processo tributario;

Atteso che, in base all'ultimo contratto di servizio sottoscritto nel 2015, il corrispettivo alla Società in house è determinato sulle principali entrate dell'ente dai seguenti aggi:

- 1) sui pagamenti spontanei dei contribuenti ( Tari – Imu- Tasi) pari 5,80 %;
- 2) un aggio del 25% sulle maggiori riscossioni derivanti dagli accertamenti di omessi o parziali pagamenti e da accertamento di posizioni precedentemente non rilevate o di posizioni esistenti ma non corrette;
- 3) un aggio sulla gestione/riscossione Tosap – ICP – DPA pari al 25 %;
- 4) un aggio ulteriore per la riscossione coattiva pari al 8,5 % delle entrate comunali;

**Evidenziato** che le criticità rilevate nella riscossione delle entrate, prima con la riscossione coattiva tramite Equitalia fino al 2012 e poi con la gestione di tutte le fasi (ordinaria/coattiva) tramite la società partecipata Cep hanno concorso al ricorso costante all'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria nonché alla necessità di attingere alle diverse anticipazioni di liquidità erogate dalla Cassa DD.PP. S.p.A. sulla base dei decreti - legge n. 35/2013, n. 66/2014 e n. 78/2015 e sulla base della legge di bilancio 2019 per procedere al pagamento dei fornitori;

**Precisato** che:

- per quanto concerne la gestione di Equitalia il Comune di Cave ha disposto la verifica dell'attività di riscossione effettuata dall'Agenzia delle Entrate - Riscossione ex Equitalia dal 1994 al 2012 per cui è pendente presso la Sezione giurisdizionale della Corte dei conti l'appello avverso la sentenza n. 489 del 2019 RG 54505, dando atto che in sede di giudizio di conto, l'Agenzia delle Entrate - Riscossione ex Equitalia ha riconosciuto che il carico dei ruoli in riscossione ammonta ad euro 4.504.216,74, non dichiarati inesigibili;
- per quanto concerne la gestione delle entrate tramite il Cep, con le delibere di Giunta comunale n. 32 del 7.3.2017 e n. 104 del 5.8.2019 sono state adottate specifiche direttive al CEP, finalizzate all'accelerazione delle attività di riscossione coattiva con contestuale richiesta di report per la verifica delle attività espletate;
- con la delibera di G.C. n. 23 del 13.2.2020, anche prendendo atto della fase di preconsuntivo del 2019 e del trend negativo dell'anticipazione di cassa, facendo seguito alle precedenti direttive, l'Amministrazione comunale ha deliberato che se i risultati dell'attività di riscossione nel biennio 2020 - 2021 non registrino una variazione percentuale significativa rispetto al biennio 2019 - 2018, l'Amministrazione opterà per una diversa soluzione organizzativa di gestione del servizio;

**Considerato** che:

- dal 01.01.2020 il Cep a fronte dei ruoli e delle liste di carico trasmesse alla data odierna ha riversato al Comune di Cave la somma di €. 102.215,24, relativamente alle entrate degli esercizi finanziari pregressi, non riversando altresì quanto incassato a titolo di acconto TARI per le rate in scadenza come disposto con la delibera di Giunta n. 13 del 21.01.2020;
- la società partecipata non procede al regolare riversamento del riscosso nel conto di tesoreria dell'Ente locale con la periodicità stabilita dall'art.7, comma2, lett.gg-septies del D.L.n.70/2011 ed in violazione del contratto sottoscritto come anche contestato con le seguenti note prot. 4094 del 02.04.2019, prt. 4096 del 03.04.2019, prot. 8685 del 25.07.2019, prot. 5892 del 08.06.2020, a cui non è stato dato riscontro;
- le direttive emesse dalla Giunta sopra citate e trasmesse al Cep spa non hanno avuto alcun effetto sull'andamento della gestione delle entrate del Comune, in contraddizione peraltro con il presupposto del controllo analogo alla base degli affidamenti diretti in "house providing";

**Rilevato**, altresì, che stante la cronica difficoltà di cassa e la necessità di ripristinare gli equilibri di parte corrente, la spesa per gli aggi dovuti, anche a causa delle progressive riduzioni dei trasferimenti erariali a finanziamento del bilancio corrente, non è più sostenibile dal punto di vista del mantenimento degli equilibri di bilancio e sostenibilità del debito;

**Evidenziato**, altresì, che il Comune realizza un'effettiva razionalizzazione della spesa determinando una consistente economia utile a migliorare gli equilibri economici e di cassa, reinternalizzando progressivamente la gestione ordinaria delle entrate e riorganizzando le fasi di accertamento/riscossione coattiva;

**Richiamato** l'art. 9 dello Statuto del Cep in base al quale i Soci possono esercitare il diritto di recesso nei seguenti casi:

- a) per comprovate ragioni di pubblico interesse, ne ravvisi la necessità e convenienza;
- b) gravi violazioni da parte della Società nell'erogazione dei servizi ad essa affidati dall'Ente Locale Socio;

**Dato atto** che non trova applicazione l'art. 9 comma 4 dello Statuto del Cep in quanto è in violazione all'art. 19 del D.Lgs. 175/2016 che prevede il riassorbimento solo per le unità di personale già dipendenti a tempo indeterminato da amministrazioni pubbliche e transitate alle dipendenze della società interessata dal processo di reinternalizzazione, mediante l'utilizzo delle procedure di mobilità di cui all'articolo 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001 e nel rispetto dei vincoli in materia di finanza pubblica e contenimento delle spese di personale e che tale ultima fattispecie non ricorre peraltro per il Comune di Cave;

**Evidenziato** ai sensi dell'art. 16 del contratto di servizio vigente, che sono maturati anche i 5 anni per l'esercizio di recesso contrattuale e che sussiste l'obbligo della società di garantire la continuità del servizio fino alla riorganizzazione e/o subentro del nuovo affidatario, fermo restando gli effetti del recesso dal socio che, ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 9 dello Statuto Cep, decorrono a chiusura dell'esercizio finanziario in cui è esercitato il recesso;

**Rilevato** che, nel caso di specie, sussistono entrambi i presupposti di cui all'art. 9 comma 1 alle lettere a) e b) sia per la causa della violazione del contratto di servizio in ordine ai termini di versamento e della mancata attuazione delle direttive impartite in relazione all'accelerazione della riscossione coattiva, sia a ragioni di pubblico interesse che impongono il contenimento dei costi di funzionamento a beneficio del bilancio corrente, soprattutto in relazione all'aggio sulla gestione ordinaria, previsto dal contratto di servizio vigente;

**Richiamato**, altresì, che in base all'Art. 20 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (TUSP) (D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175) f) sussiste l'obbligo di dismettere le partecipazioni azionaria ove rilevino necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

**Ritenuto** necessario, in continuità con la delibera di Giunta n. 23 del 13.02.2020 adottare azioni correttive proponendo al Consiglio Comunale il recesso dal contratto di servizio sottoscritto in data 15/04/2015 ed il recesso da socio ai sensi dell'art. 9 comma 1 lett. A) e b) dello Statuto del Cep;

Visto il T.U. 18.8.2000 n.267;

Con votazione favorevole ed unanime:

## **DELIBERA**

1) **Di proporre** al Consiglio Comunale il recesso dal contratto di servizio, sottoscritto in data 15/04/2015 ai sensi dell'art. 16 del contratto di servizio e il recesso da socio ai sensi dell'art. 9 comma 1 lett. A) e b) dello Statuto del Cep per le motivazioni riportate in premessa parte integrante e sostanziale del presente deliberato;

2) **Di trasmettere** il presente atto al Revisore dei Conti per il parere di competenza, propedeutico all'approvazione del Consiglio Comunale;

3) **Di trasmettere** il presente atto alla Società Cep propedeutico alla richiesta di riversamento delle somme incassate e delle relative penali maturate, l'accesso a tutte le banche dati relative alle entrate comunali, agli atti insoluti, o in corso di formalizzazione, le comunicazioni e/o diffide e/o solleciti di pagamento inviate ai singoli contribuenti per la interruzione della prescrizione, nonché ad ogni altro dato necessario in possesso della società partecipata in nome e per conto del Comune Cave per garantire la riorganizzazione del servizio;

4) **Di dare atto** che ai sensi dell'art. 16 del contratto di servizio vigente, la Società dovrà garantire la continuità del servizio fino alla riorganizzazione e/o subentro del nuovo affidatario, fermo restando gli effetti del recesso dal socio che, ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 9 dello Statuto Cep, decorrono a chiusura dell'esercizio finanziario in cui è esercitato il recesso;

5) **Di riservarsi**, in caso di non attuazione di quanto previsto di cui ai punti 3 e 4 del presente dispositivo e di definitiva quantificazione del danno subito dal Comune per il mancato versamento delle somme nei termini, al fine di salvaguardare la continuità, l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa nonché gli equilibri finanziari ai sensi della normativa vigente, a tutelarsi nelle sedi competenti;

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Con successiva ed unanime votazione

### **DELIBERA**

Di dichiarare, con separata ed unanime votazione, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000 stante l'urgenza dell'adozione dei consequenziali provvedimenti.

Di quanto sopra viene redatto il presente verbale

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa Giada De Francesco

**IL SINDACO**  
F.to Angelo Lupi

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Cave li 16/06/2020

Il Segretario Comunale / Il Responsabile dell'Area Amm.va



**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto certifica che, giusta attestazione del Messo Comunale, copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio comunale per 15 giorni consecutivi

Dal \_\_\_\_\_ Al \_\_\_\_\_

Cave li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale / Il Responsabile dell'Area Amm.va

Il Messo Comunale

\_\_\_\_\_

**IL SOTTOSCRITTO  
CERTIFICA**

Che la presente deliberazione

È divenuta esecutiva:

- Ai sensi dell'art. 134, 1° comma D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 in data \_\_\_\_\_
- Dopo il decimo giorno della sua pubblicazione (art. 134 comma 3° D.Lgs: 18. 8. 2000, n. 267)

Il Segretario Comunale / Il Responsabile dell'Area Amm.va